



# Digitalizacija izbora


21.XI.2022.

# Sadržaj

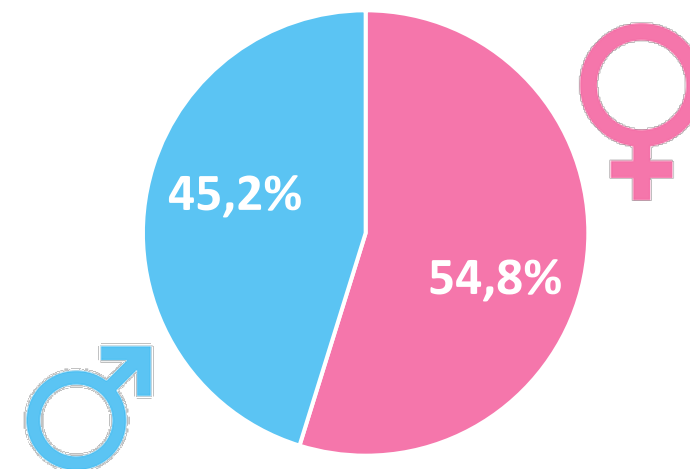
- I. Rezultati istraživanja o stavovima građana o uvođenju sustava elektroničkog glasovanja u RH i usporedba s drugim državama
- II. Rizici elektroničkog glasovanja
- III. Pristup uvođenju i tehnološka rješenja
- IV. Analiza troškova
- V. Pravna analiza prijedloga
- VI. Zaključci

# **I. Rezultati istraživanja o stavovima građana o uvođenju sustava e-glasovanja u RH i usporedba s drugim državama**

# Metodologija

- Telefonska anketa, rujan-listopad 2022, agencija  **significo**
- Istraživanje je dobrovoljno i anonimno
- Upitnik s **50** pitanja
- Ispitano ukupno **650** osoba
- Rezultati analizirani na zbirnoj razini
- **Reprezentativni uzorak** za opću populaciju RH

Dobna struktura	% (uzorak)	% (populacija)
18-24	<b>6,5</b>	10,34
25-34	<b>14,0</b>	11,45
35-44	<b>21,4</b>	13,53
45-54	<b>17,8</b>	13,46
55-64	<b>12,8</b>	14,65
65+	<b>27,5</b>	22,34



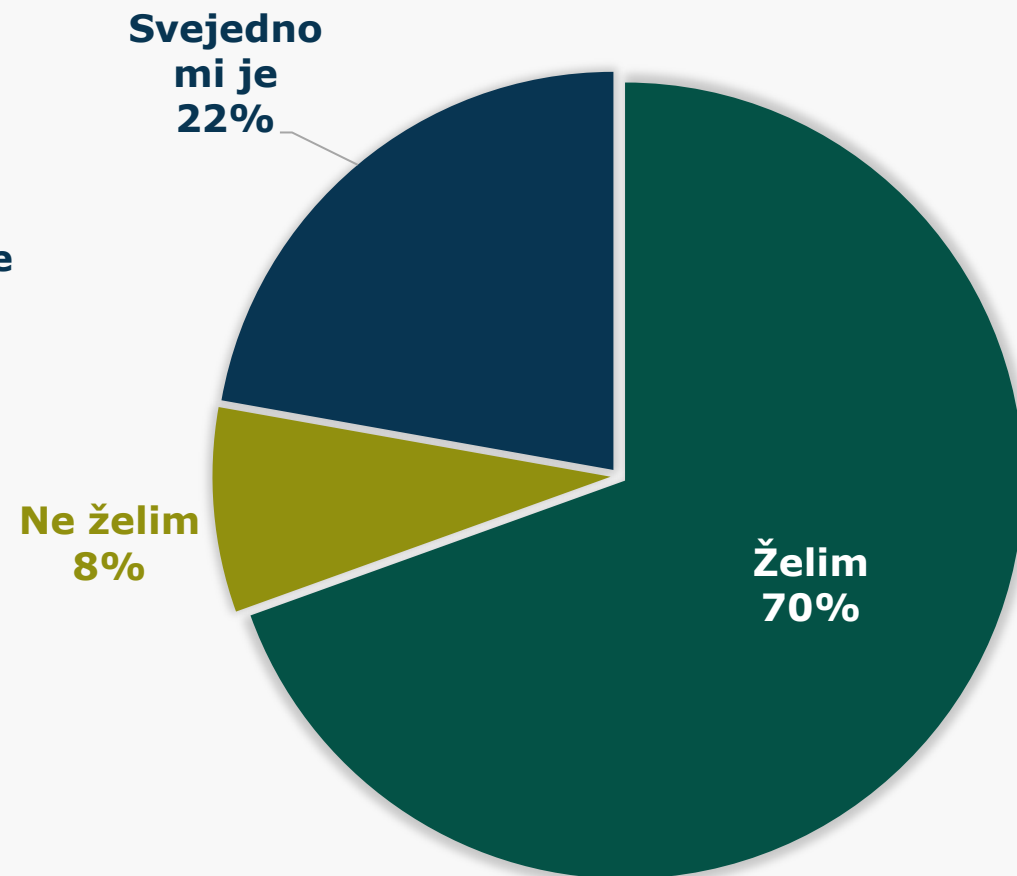
# Ograničenja ovog istraživanja

- pokazatelj javnog mnijenja **u ovom trenutku!**
  - na stavove u budućnosti mogu utjecati razni čimbenici (npr. hakerski napadi, teorije zavjere, istupi političkih aktera, rasprave na društvenim mrežama i sl.)
- u istraživanjima češće sudjeluju **osobe koje su a priori spremnije društveno participirati** (pa i izaći na izbore) što može utjecati na rezultate

# KAKO OCJENJUJETE MOGUĆNOST UVOĐENJA ELEKTRONIČKOG GLASOVANJA U RH?

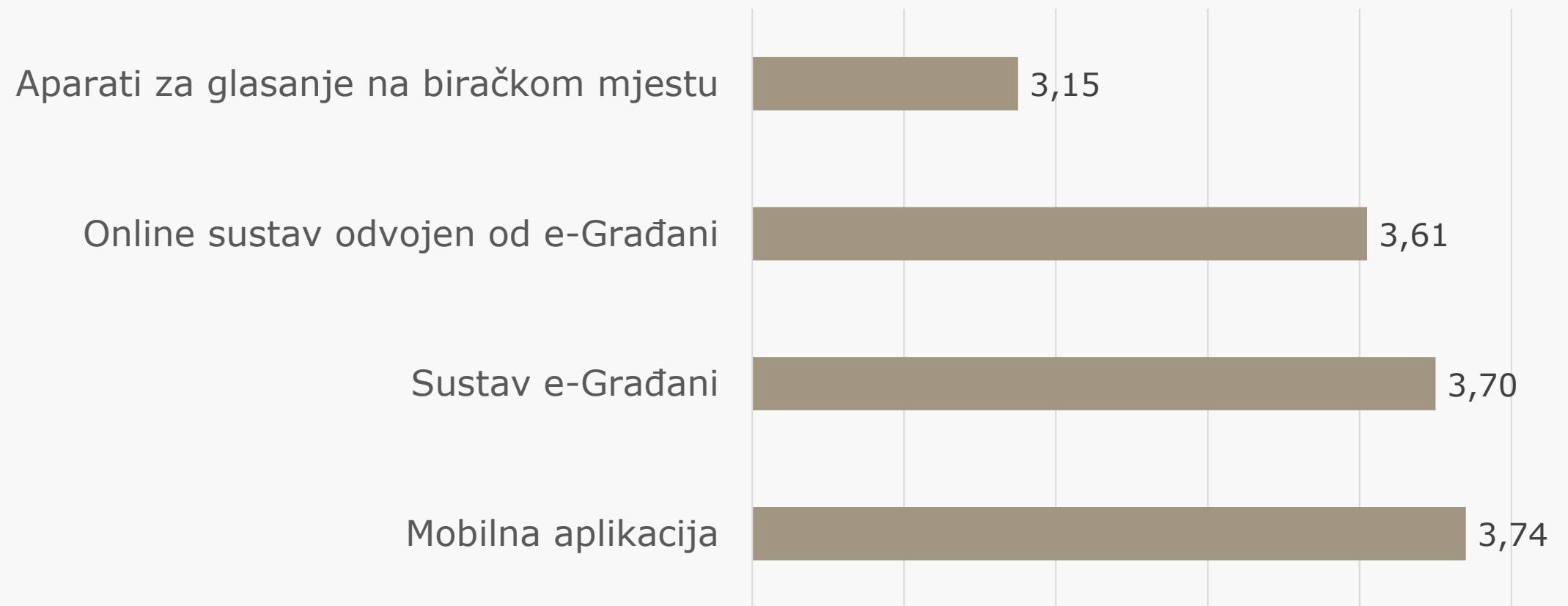


# ŽELITE LI UVOĐENJE ELEKTRONIČKOG GLASOVANJA?

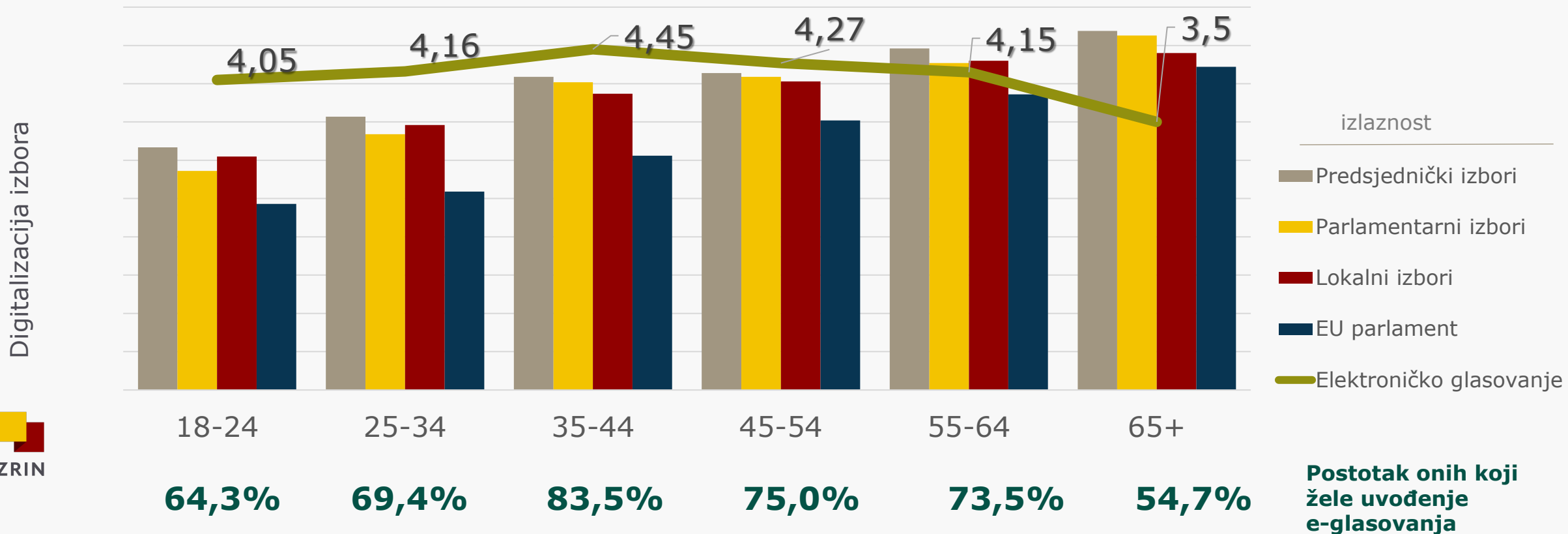


# Sredstvo e-glasovanja nije bitno

U kojoj mjeri bi Vam odgovaralo pojedino sredstvo e-glasovanja?

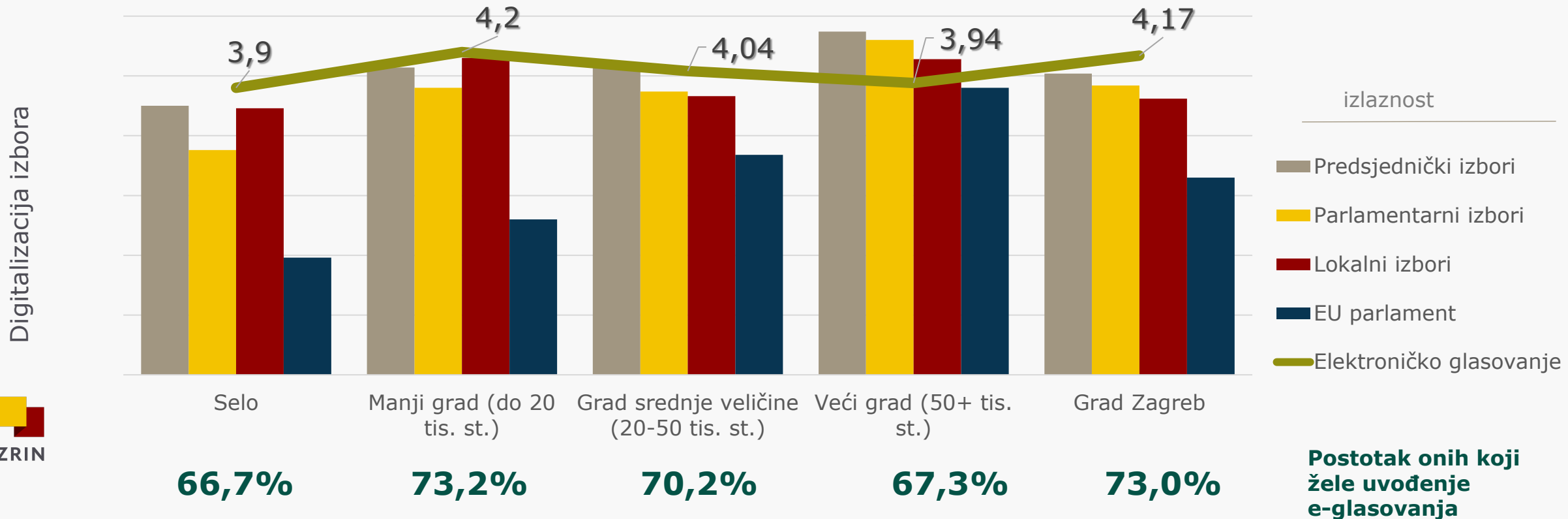


# Analiza po dobnim skupinama – izlaznost vs. želja za uvođenjem elektroničkog glasovanja

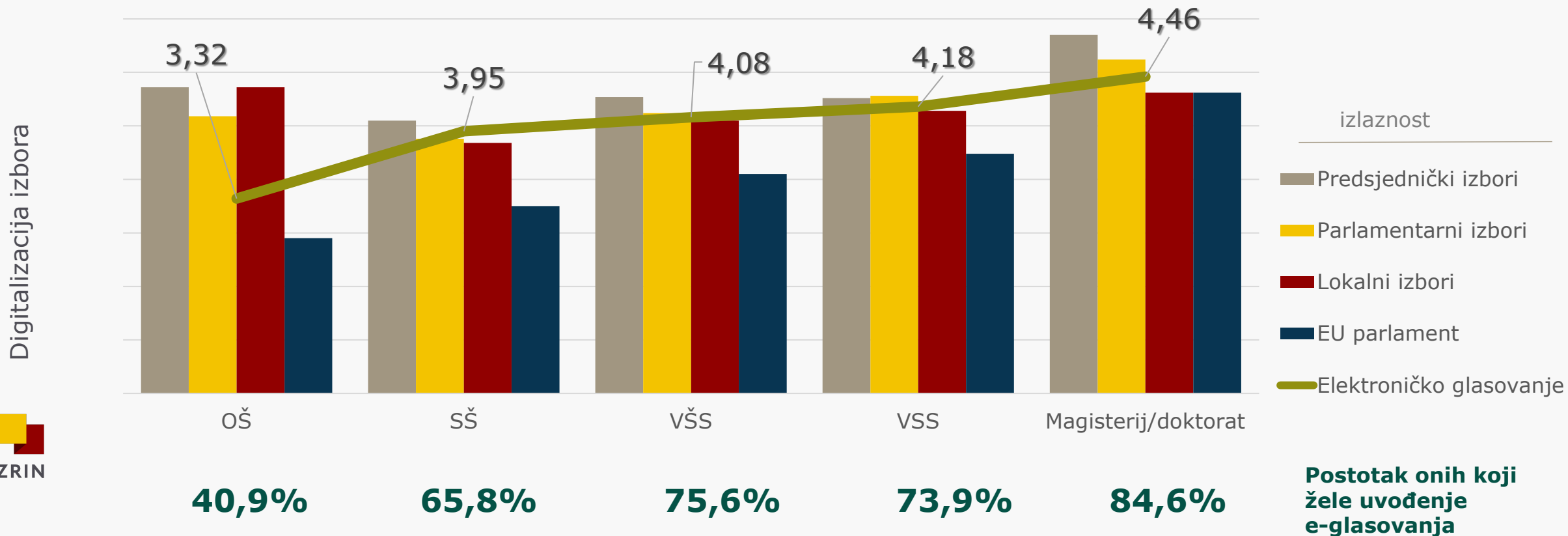




# Analiza po mjestu stanovanja – izlaznost vs. želja za uvođenjem elektroničkog glasovanja

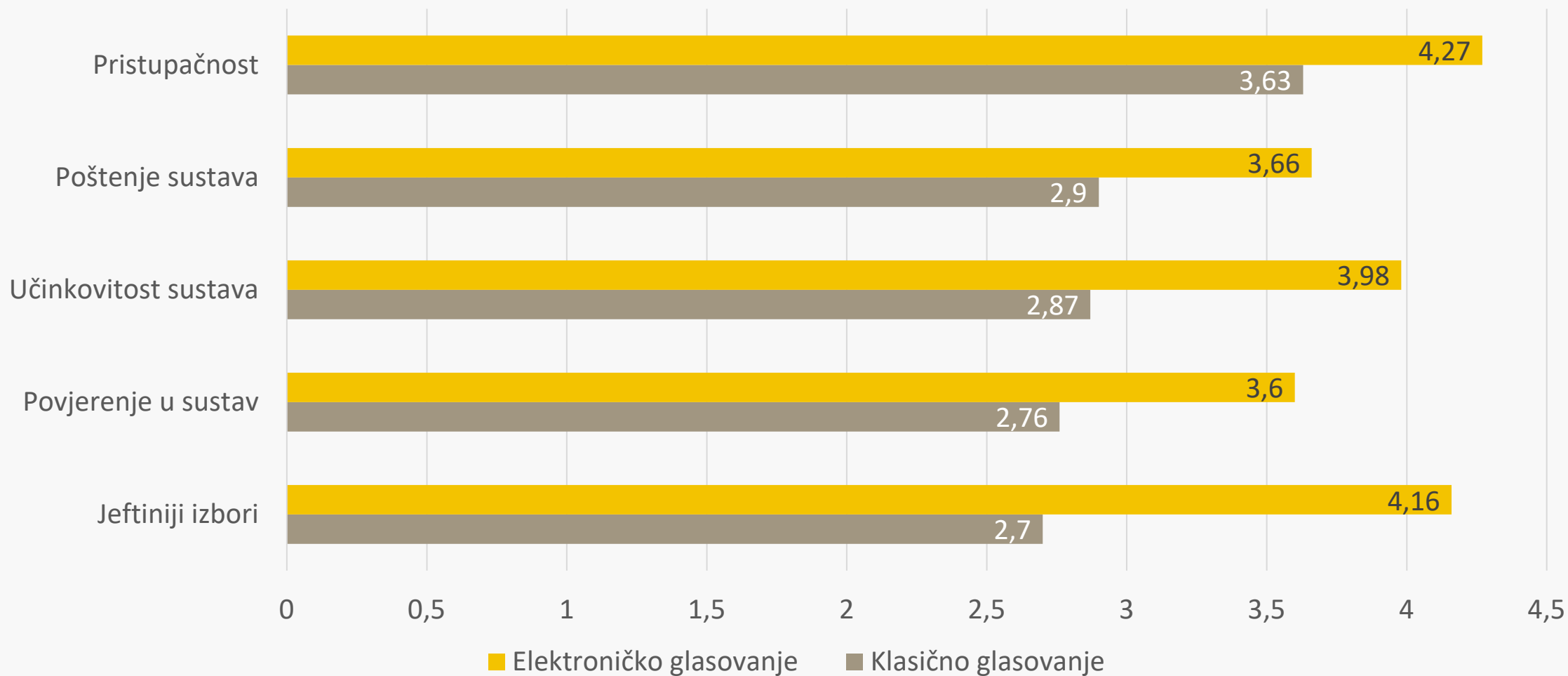


# Analiza po razini obrazovanja – izlaznost vs. želja za uvođenjem elektroničkog glasovanja

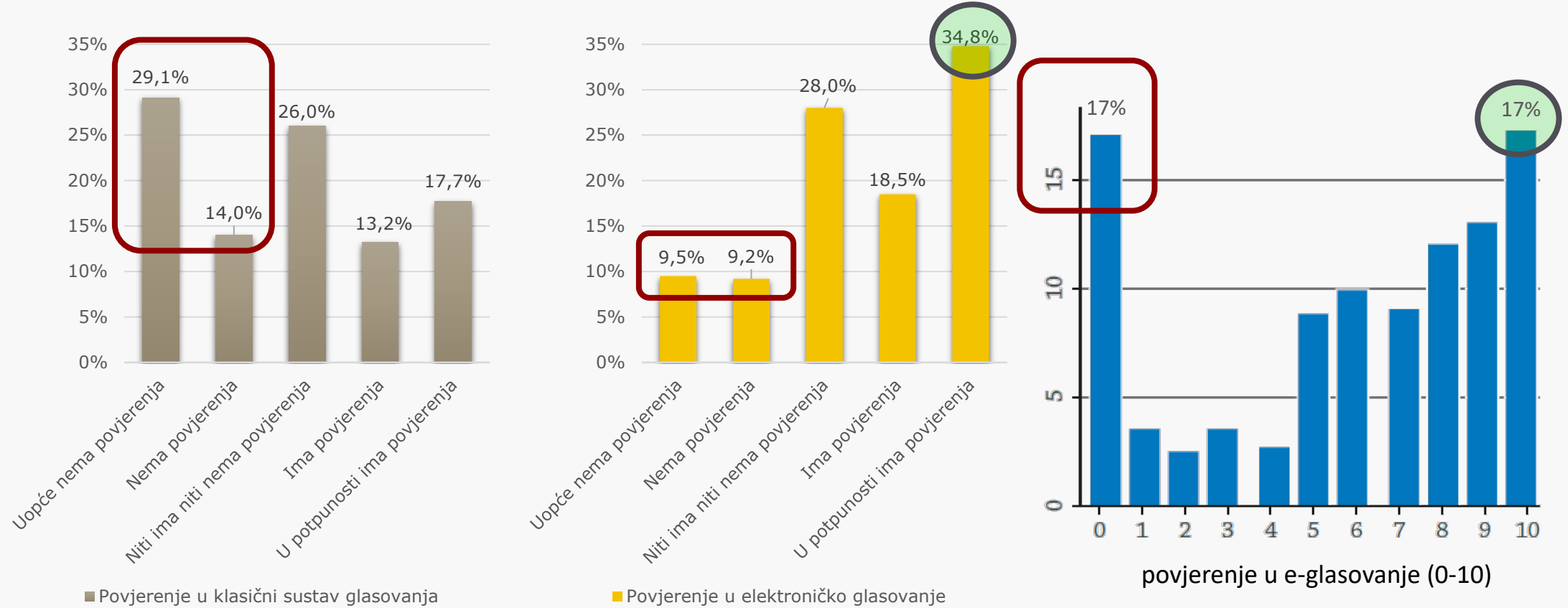


# Stavovi građana – usporedba klasičnog i elektroničkog sustava

Digitalizacija izbora

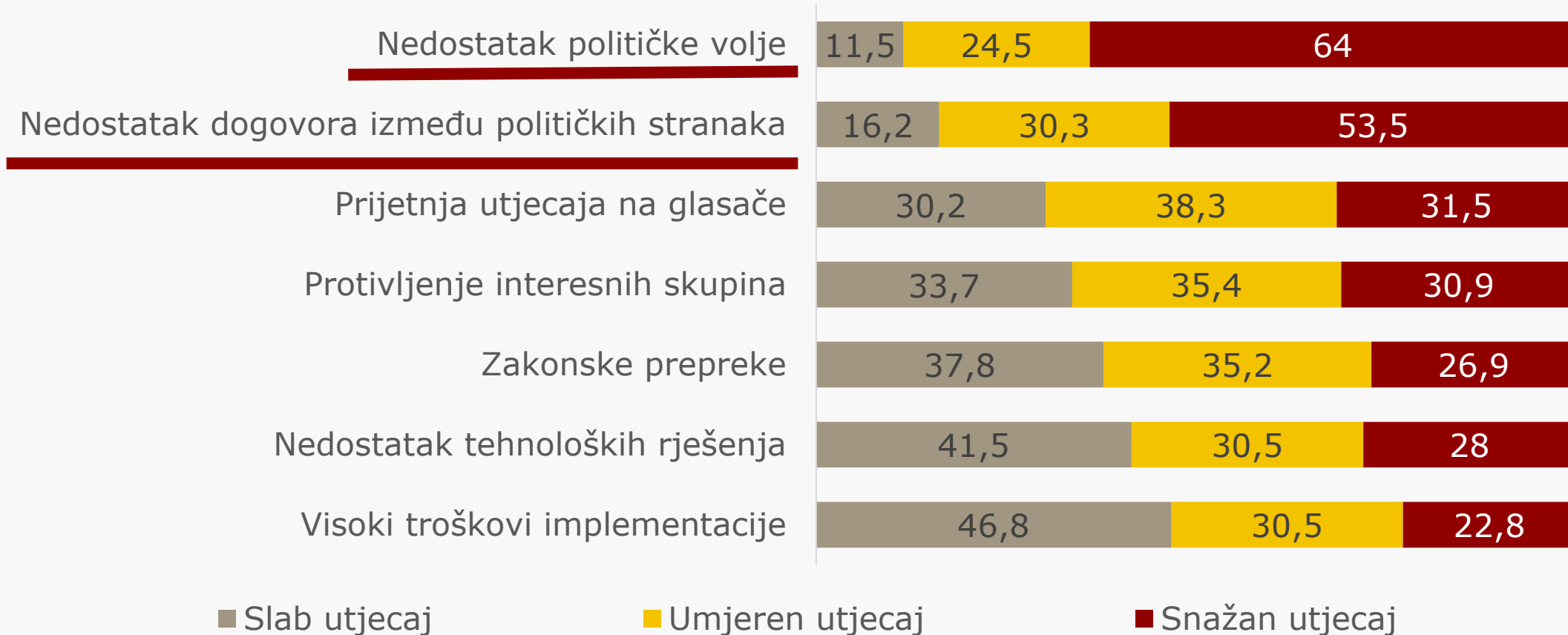


# Povjerenje u sustave glasovanja



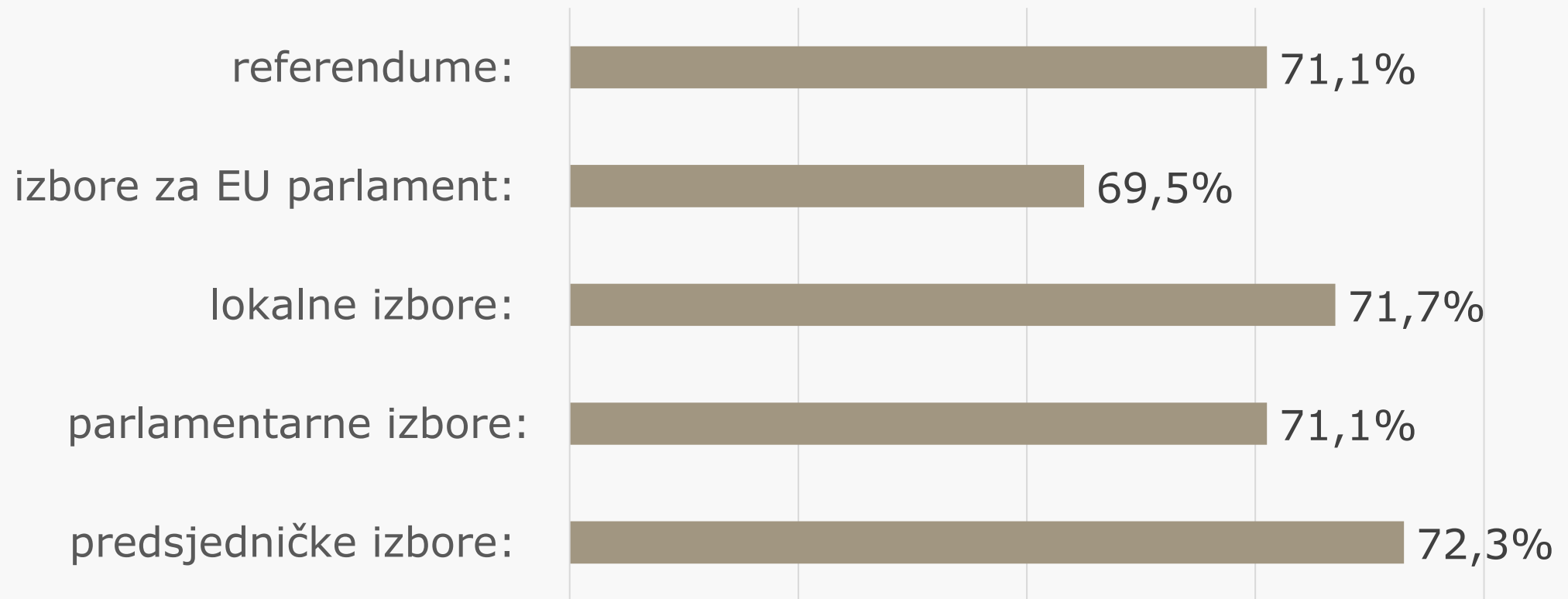
# Stavovi građana – zašto u RH ne postoji sustav e-glasovanja?

Digitalizacija izbora



# Stavovi o povećanju izlaznosti uvođenjem e-glasovanja

Postotak građana koji smatraju da bi se povećala izlaznost na:



# Optimizam građana

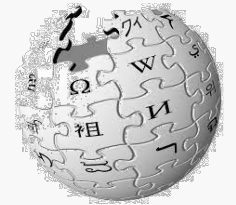
**55,5%** osoba smatra da bi uvođenjem elektroničkog glasovanja sustav provođenja izbora bio **pošteniji**

**74,3%** osoba smatra da će se uvođenjem elektroničkog glasovanja povećati **izlaznost** na izbore

**56,1%** osoba smatra da će se uvođenjem elektroničkog glasovanja povećati **stupanj demokracije** u RH

# Gdje i za što se glasa elektronički?

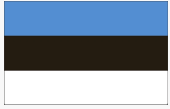
Država	Nacionalni	Lokalni
Argentina		od 2009. u nekim jedinicama
Australija	2007. (samo za slijepe)	od 2001. u nekim jedinicama
Bangladeš	2018.	od 2010. djelomično
Belgija	1999.	1999.
Brazil	1996	1996.
Bugarska	2021.	2021.
DR Kongo	2018.	
<b>Estonija</b>	<b>2005.</b>	<b>2005.</b>
Indija	2004.	2004.
Filipini	2010.	2010.
Kanada		od 2004. u nekim saveznm državama
SAD	u nekim državama	
Venezuela	1998	



Zemlje koje su imale neke vrste elektroničkog glasovanja i odustale:

- **Njemačka, Irska, Finska, Francuska, Japan, Kazahstan, Nizozemska, Norveška...**

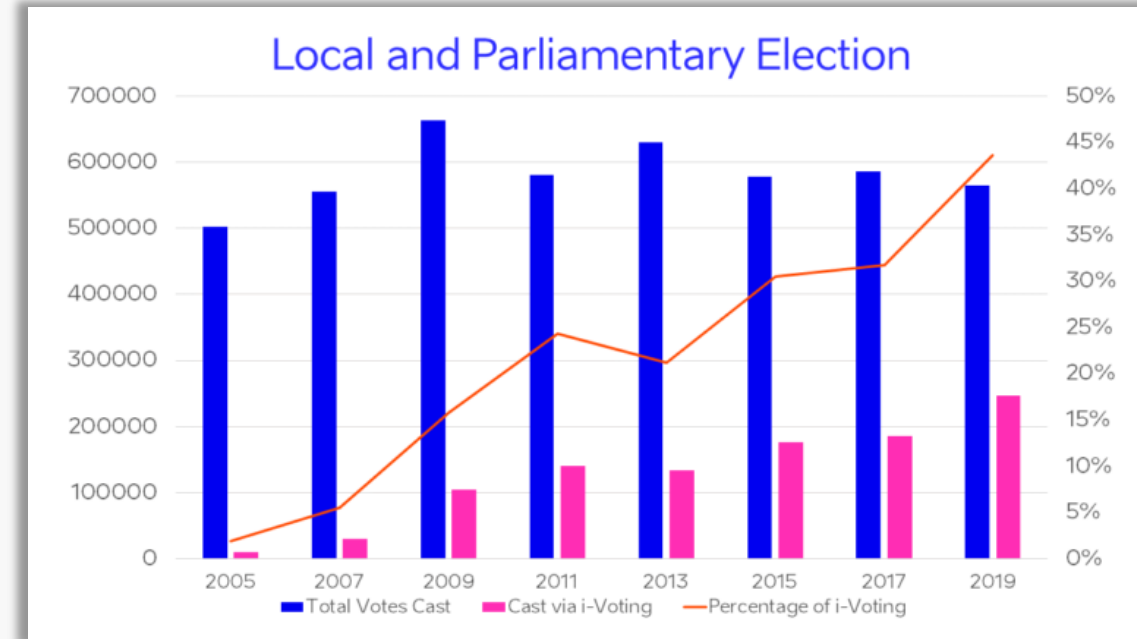




# Izlaznost (Estonija)

e-glasovi / ukupno

- 2017: **186.034** / 586.858 → **31,7%**
- 2019: **247.232** / 565.028 → **43,76%**
- porast udjela e-glasova: 40%



Dostupnost e-glasovanja ima utjecaja na izlaznost, ali se to odnosi samo na određene skupine građana (mlađa populacija)

Recentna studija temeljena na deskriptivnoj statistici daje pozitivniji pogled na učinke e-glasovanja u Estoniji

- e-glasovanje je pomoglo zaustaviti **pad izlaznosti**

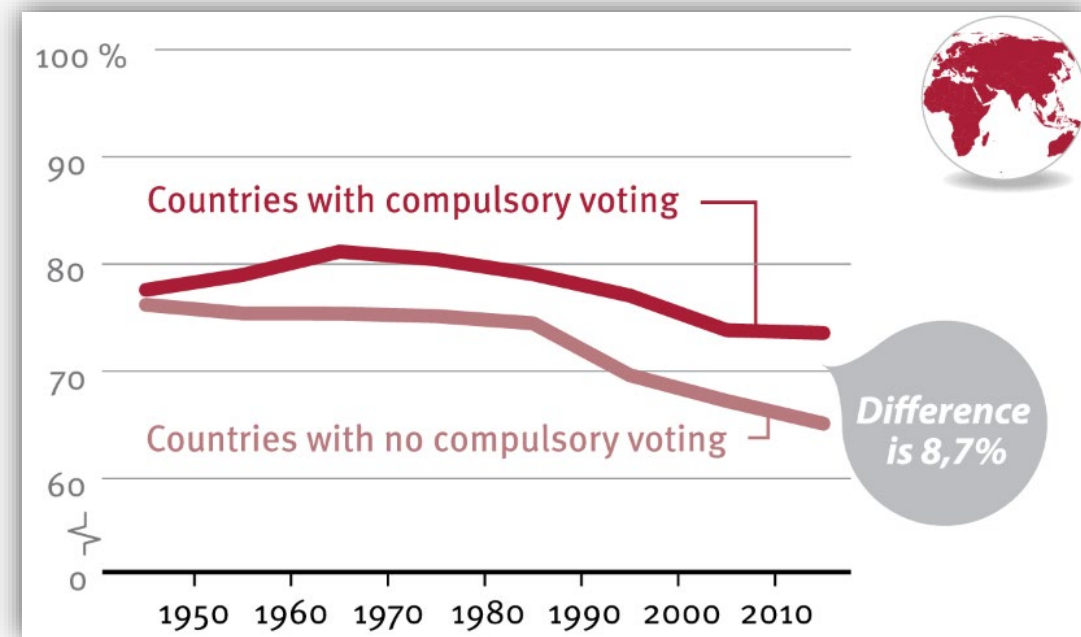
# Utjecaj obaveznog izlaska na izbore

Zemlje s obavezom glasovanja:

- **Australija** (kazna 10-25€ i krivična prijava)
- **Belgija** (kazna 25-125 €)
- **Cipar** (kazna do 342 €)
- **Luksemburg** (ne provodi se)
- **Grčka** (ne provodi se)
- **Švicarska** (kazna 2€)

Ukinule:

- **Austrija** (1982.)
- **Bugarska**
- **Italija** (1993.)
- **Nizozemska** (1967.)
- **Portugal**
- **Španjolska**



Source: Voter Turnout Database, [www.idea.int/data-tools/data/voter-turnout](http://www.idea.int/data-tools/data/voter-turnout)

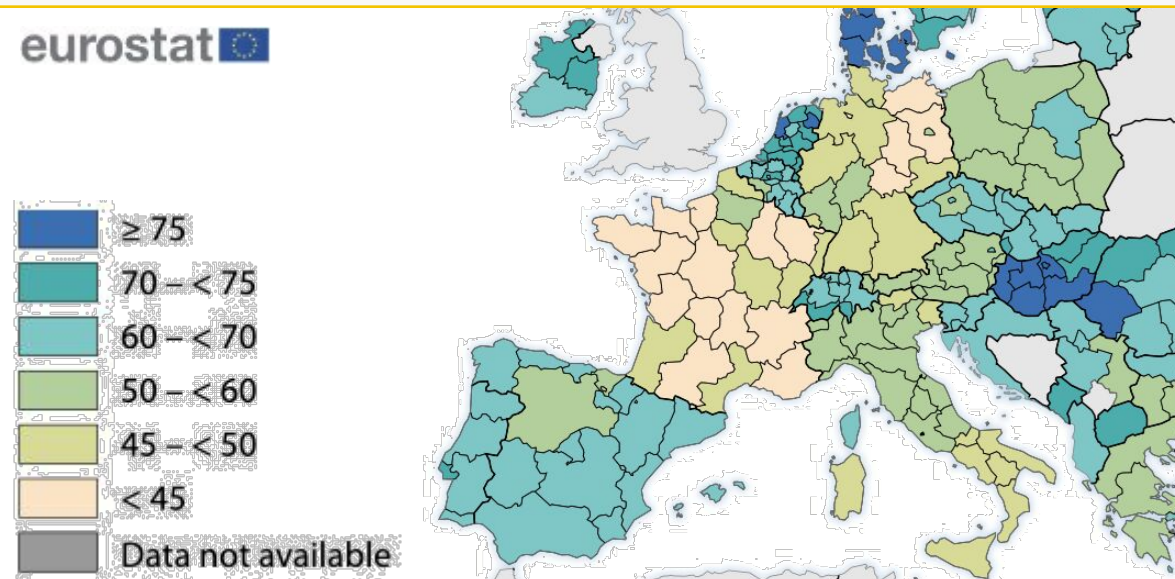
# Paradoks angažmana građana

Zemlja	Izlaznost na parlamentarne izbore	Izlaznost* na izbore za europski parlament 2019	Sudjelovanje na društvenim mrežama
Hrvatska	35%	30%	70%
Njemačka	80%	61%	55%
Francuska	70%	50%	45%
Prosjek EU		51%	57%

\* Izvor: <https://www.europarl.europa.eu/election-results-2019/hr/odaziv-biraca/>

**Popis stanovništva RH 2021:**  
Uspješno se samopopisalo  
više od **1.157.000** građana!

29,8%



---

## II. Rizici elektroničkog glasovanja

# Rizici glasovanja (1)

## Mogućnost prevare

		Klasično	E-glas.	postoji zaštita
1.A	Netko drugi može glasati umjesto glasača	✓	✓	✓
1.B	glasovanje umrlih ili masovno glasovanje dijaspore u inozemstvu bez nadzora domaćih službi	✓	x	✓
1.C	Netko drugi može učiniti glas nevažećim	✓	x	✓
1.D	Nisu jasne zakonske opcije i zaštita	x	✓	✓

# Rizici glasovanja (2)

## Tehnološki i sigurnosni

		Klasično	E-glas.	postoji zaštita
2.A	Vanjska manipulacija	✓	✓	✓
2.B	Nepostojanje internetske veze	x	✓	✓
2.C	Ometanje internetske veze	x	✓	✓
2.D	Tehnologija može biti presložena za glasače	x	✓	✓
2.E	Tehnologija procesa glasovanja nije transparentna glasaču	x	✓	✓

# Rizici glasovanja (3)

## Zaštita privatnosti glasača i njihovog glasa

		Klasično	E-glas.	postoji zaštita
3.A	Uvjet anonimnosti glasovanja	x	✓	✓
3.B	Prigovor - komisijsko utvrđivanje valjanosti listića, ponovno prebrojavanje	x	✓	✓
3.C	Moguće je da će glas biti dan online i offline	x	✓	✓
3.D	Nedvojbeno utvrđivanje identiteta	✓	x	✓
3.E	Glasač nije u mogućnosti doći na glasačko mjesto	✓	x	✓

# III. Pristup uvođenju i tehnološka rješenja



# Pristup uvođenju e-glasovanja

- Nadogradnja sustava e-Građani
  - **1.679.567** jedinstvenih korisnika
- Iskorištavanje postojeće infrastrukture
- Smještaj usluge u CDU (Centar dijeljenih usluga)
- Postupno uvođenje:
  - papirno, hibridno, elektroničko
  - hibridno, elektroničko
  - elektroničko

# Ključni koraci

- Objava aplikacije/weba za glasovanje unutar sustava **e-Građani**
  - Omogućeni **načini e-glasovanja**:
    - mobilni telefon ili tablet (aplikacija ili web preglednik)
    - osobno računalo (web preglednik)
    - glasački kiosci u mjesnim odborima
  - Web mjesto za '**treniranje**' postupka glasovanja – dostupno s 2. razinom sigurnosti
- Uvođenje podsustava za **nadzor** glasovanja uživo od strane nezavisnih nadzornih tijela
- Intenzivna **edukacijska kampanja** prije izbora
- Objava rezultata i zanimljivih statistika **odmah** po zatvaranju glasačkih mjesta

# Postupno opremanje biračkih mjesta za e-glasovanje

- Na prvim izborima (s hibridnim glasovanjem) opremaju se **neka** biračka mjesta (urbane sredine)
- Koriste se pozitivna i negativna iskustva za **poboljšanje** sustava
- Na sljedećim izborima uvode se glasački kiosci u **sve više** biračkih mjesta
- Uvođenje na **sva** biračka mjesta (gdje to nije tehnički moguće, šalju se kombiji sa glasačkim kioskom)

# IV. Analiza troškova

# Troškovi elektroničkog glasovanja

- Razvoj softvera (nadogradnja sustava e-Građani)
- Opremanje biračkih mjesta kioscima (6.000+)
- Edukacija građana i biračkih odbora
- Nositelji aktivnosti:
  - Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
  - APIS IT
  - „*usual suspects*”
- Mogućnosti financiranja iz EU fondova za “**digitalnu i zelenu tranziciju**”

# Mjesta za moguće uštede

- objava zbirnih lista u dnevnom tisku
  - **2.1 milijuna kn** (moguće odmah, objaviti na webu)
- tiskanje i distribucija glasačkih listića
  - **4.8 milijuna kn** (kad se prijeđe na potpuno e-glasovanje)
- organizacija i provedba informatičke podrške u inozemstvu
  - **10 milijuna kn** (u potpunosti prijeći na e-glasovanje)
- isplata naknada za rad izbornih tijela
  - **59 milijuna kn** (manje potrebnih članova biračkih odbora)

Izvor: Konačno izvješće o utrošku sredstava za provedbu izbora zastupnika u hrvatski Sabor 2020.

[www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2020/Izbori\\_za\\_zastupnike\\_u\\_HS/Konacno\\_izvjesce\\_o\\_utrosku\\_sredstava\\_izbori\\_HS\\_2020..pdf](http://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2020/Izbori_za_zastupnike_u_HS/Konacno_izvjesce_o_utrosku_sredstava_izbori_HS_2020..pdf)

---

# V. Pravna analiza prijedloga

---

# Zakoni koji propisuju izborne postupke

Vrsta izbora	Regulira se izbor	Regulatorni akt
Lokalni	* članova predstavničkih tijela JLS i JP(R)S * gradonačelnika, načelnika i župana te njihovih zamjenika	<b>Zakon o lokalnim izborima</b> (NN 144/12, 121/16, 98/19, 42/20, 144/20, 37/21)
Parlamentarni	* zastupnika u Hrvatski sabor	<b>Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor</b> (NN 116/99, 109/00, 53/03, 69/03, 167/03, 44/06, 19/07, 20/09, 145/10, 24/11, 93/11, 120/11, 19/15, 66/15, 104/15, 98/19)
Predsjednički	* predsjednika Republike Hrvatske	<b>Zakon o izboru Predsjednika Republike Hrvatske</b> (NN 22/92, 42/92, 71/97, 69/04, 99/04, 44/06, 24/11, 128/14)
EU parlament	* predstavnike u EU parlamentu	<b>Zakon o izboru članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske</b> (NN 92/10, 23/13, 143/13)
Referendum	* odlučivanje građana o važnim pitanjima putem referenduma	<b>Zakon o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave</b> (NN 33/96, 92/01, 44/06, 58/06, 69/07, 38/09, 100/16, 73/17)



# Predloženi postupak usklađivanja zakona

1. Donošenje **Zakona o elektroničkom glasovanju**
  - primjenjiv na **sve** izbore
  - uvođenje **elektroničkog popisa birača**
  - definirati instituciju ovlaštena za **provođenje** e-glasovanja,
  - definirati civilno povjerenstvo za **nadzor**
  - **anonimizacija** i izbjegavanje dvostrukog glasovanja
2. Dodati po 1 članak **u svaki od postojećih** zakona
  - „*glasovanje moguće i elektroničkim putem na način propisan posebnim zakonom*”
    - pogodno za kombinirano glasovanje (klasično i elektroničko)

# Zaključci

- **država postoji dok postoje institucije**; legitimitet institucija se održava slobodnim izborima
- e-glasovanjem, provedenim uz sve potrebne kontrolne mehanizme, postigla bi se **potpuna demokratizacija izbornog procesa**
- digitalizacijom želimo doseći **transparentnije, nekorumpirano i učinkovitije** društvo, kako u javnoj upravi tako i u biznisu, financijama itd.
- postoje rizici, ali postoje i **rješenja** koja ih umanjuju ili uklanjaju
- postoje jednokratni troškovi uvođenja e-glasovanja, ali i trajne, ponavljajuće **uštede**
- potrebno je mijenjati **zakone** i educirati glasače
- nije glavni cilj povećanje izlaznosti jer na to više utječu drugi faktori poput modela kampanje, ali **sveobuhvatna digitalizacija izbora** pruža baš to!
- građani **očekuju** uvođenje e-glasovanja